

고령사회에 대응한 보건의료체계 개편의 시급성

박은철

보건행정학회지 편집위원장

The Urgency of Reforming the Healthcare System for the Aged Society

Eun-Cheol Park

Editor-in-Chief, Health Policy and Management, Seoul, Korea

Korea, which entered the aged society in 2018, is accelerating the progress of the aged society due to the rapid decrease in birth. Although the low birth rate is the important issue, comprehensive measures to cope with the aged society should be established. In particular, the reform of the healthcare system in response to the aged society is very urgent. The reorganization of the healthcare system in response to the aged society should focus on improving the functional abilities of the elderly and should be transformed into integrated older person-centered health service. The benefit package of National Health Insurance should be diversified and appropriate payment of each benefit package should be applied. The ageism should be overcome, and it is important to recognize that the measures for the older person are investments in future society. The reform of healthcare system for older person are very urgent in Korea, which is advancing into a rapidly aged society.

Keywords: Aged society; Health care reform

2018년 한국은 고령사회(aged society)가 되었다. 2000년 65세 이상 인구가 7% 넘어 고령화사회(aging society)가 된 이후 18년 만에 14%가 넘어 고령사회가 되었다. 그리고 7년 후인 2025년 초고령사회(super-aged society)가 될 것으로 예측하고 있으나 더 짧아질 것이다[1]. 2018년 2월 통계청에서 발표한 2017년 인구동향조사 출생·사망통계 잠정 결과에 의하면 합계출산율은 1970년부터 출생통계 작성 이래 최저치인 1.05명이었는데[2], 이는 인구유지의 합계출산율인 2.10명의 절반 수준이고, 2005년 1.08명 이후 12년만에 1.10명 이하로 감소한 것이다. 출생아 수도 출생통계 작성 이래 최저치인 36만 명으로 40만 명 이하였고, 일일 출생아 수도 980명으로 최초로 천 명 이하였다. 이런 현상은 2018년 1/4분기에도 이어지고 있다. 2018년 1-3월 출생아 수는 89천 명으로 전년 동기 대비 9.2% 감소하였다[3]. 반면, 사망자 수는 증가하고 있어 과거 통계청에서 제시한 인구 감소의 시작연도가 2031년에서[1] 2023년으로 8년이나 앞당겨질 것으로 예측되고 있다[3].

정부에서는 2005년 저출산·고령사회기본법을 제정하고 이를

극복하기 위해 적지 않은 재정을 투입하여 왔으나 저출산 및 고령과 관련된 지표들은 오히려 악화되고 있다. 대통령 직속 저출산·고령사회위원회에서는 2018년 10월 제3차(2016-2020) 저출산·고령사회 기본계획의 전면 재구조화를 언급하고 있으나 현재의 제3차 계획은 첫째, 일, 생활 균형: 일하며 아이 키우기 행복한 대한민국, 둘째, 안정되고 평등한 여성일자리: 여성의 꿈 실현, 셋째, 3대(고용, 주거, 교육) 구조개혁: 희망회복 프로젝트, 넷째, 모든 아동과 가족 지원: 아동의 밝은 미래 보장으로 고령사회에 대한 대책은 없다[4]. 저출산의 문제는 국가적 역량을 기울여야 하는 중요한 과제이며, 저출산을 조속히 극복할 수 있다면 고령사회 문제는 완화될 것이다. 그러나 저출산 문제의 해결은 우리나라의 과거 경험과 외국의 사례를 감안할 때 조속히 해결되지는 않을 것이다. 따라서 정부는 저출산 대책뿐만 아니라 고령사회에 대한 심도 있는 대책을 펼쳐야 한다. 특히 저출산이 심화되어 고령사회의 진전이 더 앞당겨진 현실에서 고령사회에 대한 대책의 시급성은 더욱 절실해진다.

한편, 2018년 보건복지부 업무보고에 따르면 고령사회의 대책으

Correspondence to: Eun-Cheol Park

Department of Preventive Medicine & Institute of Health Services Research, Yonsei University College of Medicine, 50-1 Yonsei-ro, Seodaemun-gu, Seoul 03722, Korea
Tel: +82-8-2228-1862, Fax: +82-2-392-8133, E-mail: ecpark@yuhs.ac

© Korean Academy of Health Policy and Management

© This is an open-access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution Non-Commercial License

(<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0>) which permits unrestricted non-commercial use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited.

로 지역사회와 함께하는 보건복지서비스(커뮤니티 케어)를 제시하였다[5]. 탈 시설 및 지역사회 정착 지원 등 사람 중심(person-centered)의 지역사회 통합적 보건복지서비스 제공을 위한 종합계획을 2018년 8월 마련한다고 발표하고 있으나, 지난 1월에 발표한 내용 중 고령사회와 관련 대책으로는 지역사회 중심의 노인 의료·요양체계를 개선하기 위하여, 첫째, 지역사회 내에서 노인의 욕구, 신체상태, 돌봄 여건 등에 맞게 의료서비스-시설거주 돌봄-재가서비스 등을 이용할 수 있는 여건을 조성하고, 둘째, 요양병원은 치료의 필요도에 따라 급여체계를 개편하고, 의료급여 환자에 대한 사례관리를 강화하며, 셋째, 돌봄이 필요한 노인은 재가급여를 우선으로 건강·가족지원이 강화된 장기요양서비스 이용을 유도하기 위해 통합재가급여(방문요양+간호+목욕)를 제도화하고, 전문요양실 시범도입, 심사를 통한 장기요양시설 지정갱신제 법제화 등으로 시설돌봄 수준을 향상한다는 것이다. 노인사회의 대책으로 지역사회를 중심으로 한 정책방향은 동의한다. 그러나 노인들에 대한 보건의료정책은 구체화되어 있지 않다. 노인들, 특히 75세 이상의 노인들의 의료비가 급증하고 있으며[6], 만성질환시대이며[7], 문재인케어[8]의 진행으로 환자들의 본인부담이 감소하게 됨을 감안하면, 고령사회를 대비한 보건의료체계의 개편은 필수적이다.

베이비부머가 65세에 첫 진입하는 2020년을 목전에 두고 있고, 2018년 통계청의 저출산 관련 자료는 고령사회 대응에 대한 보건의료체계 개편의 시급성을 더욱 강조하고 있다[2,3]. 고령사회에 대응한 보건의료정책의 방향은 노인들의 기능적 능력(functional ability) 향상에 초점을 두어야 하며[9], 이를 위해 보건의료는 노인 중심의 통합 보건의료서비스(integrated older person-centered health services)로 전환되어야 한다[10]. 이와 함께 보건의료 인력의 교육 및 훈련은 충실히 이루어져야 하고, 보건의료와 장기요양은 강력히 연계되어야 하며, 노인 친화적 환경을 조성하고, 노인들에 대한 모니터링이 강화되어야 한다. 노인 중심의 통합진료는 국민건강보험체계 내에 도입되어 이를 노인들이 선택하게 하여야 할 것이다[7]. 즉 건강보험 급여형태는 다양화되어야 하며, 각 형태에 적합한 지불방법이 적용되어야 한다. 그리고 국민건강보험과 노인장기요양보험을 긴밀히 연계할 수 있는 기전이 도입되어야 한다.

한국은 고령사회에 대응하기 위한 보건의료체계 개편이 매우 시급하다. 이를 위해 근본적인 개혁이 필요하며, 노인에 대한 고정관

념을 타파하고, 노인들에 대한 기능향상을 위한 조치들은 미래 사회에 대한 투자임을 인식해야 한다. 이런 조치들이 수행될 때 과거의 노인들이 상상하지 못했던 자유로운 삶을 누리는 미래가 될 것이다[9].

ORCID

Eun-Cheol Park: <https://orcid.org/0000-0002-2306-5398>

REFERENCES

1. Korean Statistical Information Service. Population projections for Korea [Internet]. Daejeon: Statistics Korea; 2018 [cited 2018 May 31]. Available from: <http://kosis.kr/>.
2. Statistics Korea. Preliminary results of birth and death statistics in 2017 [Internet]. Daejeon: Statistics Korea; 2018 [cited 2018 May 31]. Available from: <http://kostat.go.kr/>.
3. Statistics Korea. Vital statistics in March 2018 [Internet]. Daejeon: Statistics Korea; 2018 [cited 2018 May 31]. Available from: <http://kostat.go.kr/>.
4. Residential Committee on Ageing Society and Population Policy. New Government policy direction: 4 major directions [Internet]. Seoul: Residential Committee on Ageing Society and Population Policy; 2018 [cited 2018 May 31]. Available from: <https://www.betterfuture.go.kr/>.
5. Ministry of Health and Welfare. Build-up the advanced welfare state for the era of per capita GDP US\$ 30,000 [Internet]. Sejong: Ministry of Health and Welfare; 2018 [cited 2018 May 31]. Available from: <http://www.mohw.go.kr/>.
6. Moon JY, Park EC. Trend of benefit expenditure in National Health Insurance by age group, 2001–2016. *Health Policy Manag* 2017;27(4):371-373. DOI: <https://doi.org/10.4332/KJHPA.2017.27.4.371>.
7. Park EC. Future direction of National Health Insurance. *Health Policy Manag* 2017 Dec;27(4):273-275. DOI: <https://doi.org/10.4332/KJHPA.2017.27.4.273>.
8. Park EC. Moon Jae-in Government's plan for benefit expansion in National Health Insurance. *Health Policy Manag* 2017;27(3):191-198. DOI: <https://doi.org/10.4332/KJHPA.2017.27.3.191>.
9. World Health Organization. World report on ageing and health [Internet]. Geneva: World Health Organization; 2015 [cited 2017 May 31]. Available from: <http://www.who.int/ageing/publications/world-report-2015>.
10. World Health Organization. WHO guidelines on integrated care for older people [Internet]. Geneva: World Health Organization; 2017 [cited 2017 May 31]. Available from: <http://www.who.int/ageing/publications/guidelines-icope/en/>.