

2000 6



.....

1	.....	1
1.	.....	1
2.	.....	3
2	.....	5
1.	.....	5
2.	.....	8
3.	.....	11
4.	.....	12
3	.....	13
1.	.....	13
2.	.....	13
3.	.....	15
4.	.....	16
5.	.....	18
6.	.....	38
4	.....	44
1.	.....	44
2.	.....	50
3.	.....	54

5	.....	57
1.	.....	57
2.	.....	71
6	.....	75
	.....	78
=abstract=	.....	80

1.	.....	19
2.	.....	21
3.	.....	26
4.	.....	29
5.	.....	30
6.	.....	34
7.	.....	36
8.	.....	36
9. 1998	.....	37
10.	.....	37
11.	.....	42
12.	.....	52
13.	.....	56
14.	.....	63

가

가

가
,
가
,
가

가
30

가

·
·
'가

1990

가

, 1996

가

가

가

가

2.

가.

,

가

.

3

()

,

,

가

,

,

,

,

4

,

5

,

.

.

.

.

가 .
가 ,
가 .
가 ,
가 ,
가 .
가 .

2

1.

가.

가

가 가

가

2 2)

.(,1996)

(. . .)

(

“ 가,

”

가
(
).

가
가 (,
,1997),

(1)

1)

(,
,1995)

2)

가 .

가 ,
(,1997)

3)

,
(Skeleton legislation)

가 ,
1 ‘ ’

,
(,1997)

(2)

1) .

.
.

가 .(
,1997)

2) .

,

.(,1997)

3)

가

가

2.

가

가 가

가

가

가

가

가.

가

가

가

가

.(,1993)

가

가

가

가

가 .

,

.

.

가

.

가

.

.

.

.

.

,

가

.

,

.

.

가

가

3.

가

가

가

가

가

가

가

가

가

4.

가

가

가

가

3

1. (41)

41 .

,

가 .

1)

가

2)

가

3)

가 .

4)

2.

가

가 .

가 .

가.

32

19

32

가

32

,

가

32

32

32

18

가

30

18

.(,1999)

3. (3)

“ ”

()

(1) “ ” 가
100 ,
.
가
.

(2) “ ”, “ ” “ ” .
가 30
. ,
.

(3) “ ” 가
30 .

(4) “ ”, “ ” “ ” .
가 ,

(5) “ ” 가 .
.

4.

가.

3

,

,

9

.

, 3

,

.

100

,

8

,

300

30

.

.

30

5가

,

.

,

,

.

가

.

()

.

.

,

,

가

.

(1)

·
, , , ,
·

(2)

가,

, , , ,
, , , ,
·

(3)

14

,

·
2
·

5.

가.

(1)

, ,

2 1

2 2

, 2

, 3 , 4

< 1> (1999 , ;)

(A)	(B)			(B/A)
595,221	219,015	203,908	15,117	37.0
65,431	47,321	44,806	2,515	75.6
16,126	11,464	10,641	833	74.5
9,914	7,692	7,009	683	79.3
8,590	1,176	1,141	35	13.8
141,094	51,456	49,253	2,203	38.4
46,998	3,009	2,893	116	6.6
81,539	30,565	27,958	2,607	40.5
6,811	1,491	1,379	112	24.3
218,718	64,841	58,836	6,003	31.3

1)

32 28

6 4 ,

3 2

, .
.
(,)
, 가 가 1
,
() 가 1
가
28 6 4
,

< 2>

(28 6).

1

20

1

1

1

40

1

가 .

()

3

1

(

1

1

1

5

5

6

2

1

1

(,

1

가 .

1

가 .

3

12

12

)

2

1

1

)

,

,

,

,

가 .

,

(14)

,

,

,

,

.

,
.

80 1 가 1 160 1
가 .(80 1
,1997)
160, 80

.

,
, ATC()
가

,

(28 6
2 3),

2)

가

가
.(

,1997)

가

22

17

5

가

가

가

가

(2) 가

가

가

가

30

29

49

5%

(3)

35

34

300

2%

, 가

38

36

(4)

3

가

1)

가

가 , 가 .
, .(51)
, 20
.(45 1 . 54 1)
15 5 .
, 가 가
.(75) .(40)
20 . 가 .(72
, 1)
2)
가 , , 가
, . , 가
.
가

< 3 >

	32	28	6	4
	26	28	21	
		20	18	
가	29	30	49	
	35	36	34	
	40	45	51	54
		75		72
			40	

(1)

1963	1977	500
	1989	
	1999	
2000	7	1
가		
		38

가 ,

1) 가

29 3

, , , ,

가

가

가

가

가

가

가

,

24

가

가

,

가

가

가 가

42

2)

67

2

5

.

,
3%
5
2000 7 1

(2)

,
57
1 2 2
15

, , , 가
8 2

, 가

,
21

, 가 , 가

가

(3)

1)

1980

,

1991 3

「

」(

)

,

,

,

가

,

,

가

가

.

2)

400

97

.

< 4 >

	1996	1997	1998
	93	94	97
	82	83	83
	6	6	7
	5	5	7

< 5 >

가	42	24
	85	
	8	2 21

·
(1)

1)

3 · · ·
· · · · ·
100 , 30
,

· · · · ·
· · · · · (1 5, 1
6, 2 , 4),

· · · · ·
· · · · ·
1 5 2 , 4 2)

2)

3 3 2 2 100

 . (300) 가
 , 3
 . .

가 .

3)

35 3 2 ,
 . 29 .
 30
 . ‘ ,

35

1 “ 가 가 ”

, 3 가

4)

가 가

가 가

가

가

(47)

46)

33

TV RADIO

1

가

(2)

1)

가

1963

가

1965

1999 6

25

“ ”

11

1999 9 17

2)

2000 7 1

가

가

가

1 . 2

1

가

2 7
3 30
, , , ,
,
4 2000
, , , , , ,
,

(2)

1)

17 1981
, , , ,

2)

() 가
B ,
가 가 가
(,1999)

< 7> (1999)

	15,805	698	5,057	7,386	1,654	947	93
(/)							
(%)	100	4.4	31.8	46.7	10.5	6	0.6

< 8> (1999)

	91	92	93	94	95	96	97	98
()	3,190	4,150	7,268	9,370	11,915	13,522	15,620	15,805
가 ()	1,333	960	3,118	2,120	1,825	1,607	2,098	185
가 (%)	71.8	30.1	75.1	28.9	27.2	13.5	15.5	1.2

3)

13.6%

< 9> 1998

()	15,805	2,467	1,583	873	5	13,344	9,249	3,445	650
-----	--------	-------	-------	-----	---	--------	-------	-------	-----

4)

가 , 가 가
가 가 .
가 가

< 10>

.	.	1	,	2	7	30
---	---	---	---	---	---	----

.	,	,
---	---	---

6.

가.

(1)

· ·

·

가

가

·

가

,

,

.(,1999)

(2)

32

· · · · ·

,

32

.

32

10

2

1 1 “ 32
10 32 가
32 ” 10

가 .(,1999)

(3)

1)

9
가
1 1
,

7 1 1 2
,

가

2)

가

가

3)

가

4 1

가

4 1

16 , 17 , 48

52

가

< 11 >

가

50%

< 11 >

	29 ()
	73 ()

.	50%
	50%

. 가

99 가 .

가

81 (가), 82 (가)

가) , 84 (가 가) .

가 가

.

.

.

.

.

.

.

.

.

가

2 78

290 ()
가

65

5 50% 103 3%, 10%

, 1996
100 , 50

1997 12 31

가 가 100 200

4

1.

가.

가

가

가

가

가

가

4가

.(,1998)

, (quality)

Medicare, Medicaid

가

가

가(license)

가

JCAHO (Joint Commission on Accreditation of Healthcare Organization)

가

가

가

.

(regulatory requirement)

가, 가,

Medicare Medicaid

The

Hill-Burton ,

(1) 가

,

가

, 가 ,

가 .

(2) (The Hill-Burton Act)

가

(3) (Certificate of Need Law)

1970 1980

가

CON

2/3

(4) Medicare Medicaid

Medicare Medicaid

가 가

Medicare Medicaid

(5) (Joint Commission on Accreditation of Healthcare Organization)

JCAHO

JCAHO

•
(1)

가

가
가 가 (,1996)

(2)

1)

501 (c)(3)
가
501 (c)(3) ‘
가

가 , 가

가 .

2) (Charitable Purpose)

,

가

“
가

” ,

가?

가? ,

가

가

가

가? ,

가?

가? .

3)

가

가

가

가

가

가 .

가 .
가
가
가 .(,1999)

2.

가.
가
가
가
1 ‘ ’
2 ‘ , , ’ 가 .
가 .
25 , 26

2 2 ‘ ’
 ,
 .
 . 3 ‘ ’
 가 , 4
 ‘ ’, 5 ‘ ’,
 ,
 . 5 2 ‘ ’, 6 ‘ ’,
 .
 .
 , 가
 ,
 .
 ,
 .(3)

< 12 >

가
(12%)
(18%)
(13%)
(8%)
(30%)

가 ,
가

5%

(3 1/6)

,

(1)

가 가 , 가 .
가 가 .

(2)

27% .
가 5,000
가 (26 , 67) .
가 가 , 가 .

(3)

가 , 1952

, 가 .

3.

가.

가 ,

7 1 1 . 가 ,

5 .

7 1 2 가 3 ,

,

4 , 9

, 5 1 , 6

, 7 ,

.

가

4 7 .

4 1 1-A . .

.

1 1 1

L.710- 1
, 710- 1- 1 2

가
가

7 1 1 2 3

,
. 2
. 7
,
가

< 13 >

			7
	1 2 ,		4
	3 1 ,2		

-----	1 1		7
	3		5 , 6

	1 1 , 5		
			7 , 8
	3 3		

	1 1		7

	1 1		7 , 8

	1 1		7

-----	1 2		
	4 3		

			7

5

1.

가.

(1)

· , 가
· ,
· ,
· ,
· ,
· ,

(2)

가가

가 .(,1999)

(3) 가

가 . , , . , 5% 32 . 7% 5% 30 2 200 , 200 , 200 30 2 .

(4)

가 , 42 1 2 가 가 71 2 .

가 .

30

가

,

가

,
가

(1)

1999 1 6

2000

,

가

가

.(,2000)

1)

가

. 5

.

.

.

,

2)

2000

가
,1999)

3)

가

“

”

가

가 .
가 ,
(Nursing Home) .

(,1998.6.8)

가 80%
가 가

가 가
(,1998.7.23)

(3)

‘ ’

,

< 14 >

	400		가		
				가	가
가			가	가	가

.

(1)

1)

3

가

97

22%가

5

9%

가

(

,1999.5.3)

가

3

2)

가
 ,
 2 2 300 가
 ,
 가 10 ,
 ,

3)

35
 가
 30
 , 30 1 2
 3
 가 ,

(2) ()

1)

2)

가
가

가

1 7

,2000)

.(

2)

1991 가 ()
, 1994

11
14 . 1995 3
가 12

1996 가 가
가 . 1997 가

1998

.
, 1996

(3)

1)

.
,

2

, 39 2
가 .
' PTP/Foil 가 ,
가 ,

Foil
Foil 가

39 2
가 .
' , ' ,
, 39 2 () 가
,

() 가

() 39 2
가

1

2 - : - 3 -
: : - 가
(. 2000)

2)

,
가

()

가

가

23 2 2 ,

가

가

가

가가

가 ,

가 .

23 2 ,

3가

()

가 .
 , .

가

(1) . .

가

27

,

25

26

, 28

가

,
(,1999)

.(

(2)

가 .

가

.(,1999)

1999 2 8

2000 8

9

1999 9 21

.

가

가

2.

가.

가

(1)

가

가

가

4

, 3

가

가

4

가

.(,1999)

41

가

가

1

(2)

가

가

가

3

.(,1999)

가 가 81 82
가

.

131 () ,
32

가 1,000 8
, 1,000 15 ,
가

.

290 () ,
. . . .
가

,

가
가 .

6

30

가

.

가

가

가

가

,

가

가

.

,

,

가

가

. 1999.

. 1999 1

. 152- 162

(). 1997.

. 1999. 6. 8. 4

(). 1997.

2000. 2 . 17- 38

. 1998. 33- 35

. 1999. 45

. 1999. 232

. 1993.

. 1998. 7. 23. 5

(). 1995.

. 1999. 16- 17

. 가 . 2000

. 105

. 2000.
39-78
. 1999. 5. 3. 1
3 1997. 177
. 1996. 34-35
. (). 1996.
. 1997. 59
. 1997. 1

=abstract=

**A Study on the Laws related to
Regulations on Medical Organizations in Korea**

In-Sook Lee

Department of Hospital Administration
Graduate School of Health Science and Management
Yonsei University

(Directed by Professor Myong Sei Sohn, MD. Ph.D.)

In Present, the Korean Laws on the medical field are very limited in securing medical organizations' autonomy and not much rationale in its context.

The main purpose of this study is to examine the current situation of the laws related to the regulations on medical organizations and suggest its direction to the reform for better system. In order to carry out this study, we first examined the government regulations theoretically and the current situation of medical organization. Then, the laws related to the regulations on medical organizations were divided into two categories: laws related to the management and laws related to the taxes. The resulting data was compared to the legal

system on the regulations of medical organizations in other countries. Finally, I presented the reforming plans concerning on the present legal regulations on medical organizations in order to revitalize the public function of medical organizations and strengthen their competitive power.

First, in the law concerning human resources management, it should be reviewed by concentrating on the Medical Practice Law where the unrealistic capacity regulation of medical personnels is defined. In the law concerning hospital affairs management, the study will concentrate on insuring the substantiality of the health insurance, relating to recent reforming action of national health insurance. Moreover, since the most focused area in the study of the law concerning the medical management is the medical practice law, the study examined the issues that should be reformed immediately. Also, the separation of prescription dispense system which became the most controversial issue recently was studied and made a suggestions for reform, focusing on pharmacists' voluntary prescription and substitution of prescription.

Also, in the laws related to the taxes, the clear differences in imposition of taxes in medical organizations are shown according to whether or not make profits. Therefore, the study first examined the legal characteristics of legal persons. The judgement on this issue should not be limited to the simple provisions in the related laws, but it should rather be reviewed collectively by considering the effects on the medical organizations and the public. However, the current regulation ignores the public function of the medical organizations and

impose the same tax burdens as other social organizations. Thus, in this kind of matter, the new directions of the reform should be proposed in order to encourage the hospital management reforms by applying the tax exemption policy for the public non-profit legal persons.

In Conclusion, there should be some regulations on medical organizations that deals with people's life. However, when these regulations become irrational, the essential qualities of the regulations become distorted. Thus, it is advisable not to view medical organizations as a subject of the regulation any more, but to promote its public function, such as financial support, based on the trust.

Key Words : Medical Organizations, Tax Regulations, Management Regulations, Medical Legal Person, Government Regulations, Medical Law, Tax Law, and Administrative Law